阔步迈向『大城市时代』

——访市人大常委会党组成员、市城区城市提质指挥部办公室主任戴君耀

□本报记者 姚瑶 通讯员 曹刚

2015年12月18日至21日，接连召开的中央经济工作会议、中央城市工作会议，向人们传递出一个重要的讯息：城市工作将在未来得到党中央、国务院更多的重视和关注，这也预示着我们的城市生活会更加和谐宜居、更加幸福美好。

岁末年初，在“十二五”圆满收官、即将开启“十三五”新征程的特殊时间节点，记者带着在城市提质战役中广受市民关注的一些话题，对市人大常委会党组成员、市城区城市提质指挥部办公室主任戴君耀进行了专访。

记者：在过去两年多的时间里，以“三改四化”为主要内容的城市提质战役，实实在在地改变了城区老百姓的生活。具体来讲，这场战役到底取得了哪些成绩？

戴君耀：市城区“三改四化”正式启动应该追溯到2013年7月，在半年的时间里，市委、市政府和全体市民共同努力，让城市面貌发生了翻天覆地的变化。从2014年起，市委、市政府把城市提质作为全面推进地方经济社会发展的“三大战役”之一，再次收到明显效果。应该说，刚刚过去的2015年，又是一个战斗攻坚年，经过全市相关部门单位的通力协作，我们同样取得了骄人的战绩。

6月6日，常德欢乐水世界按时开园；白鹤镇提质改造美化工程全面完成，商业街、农家客栈和汽车旅馆项目竣工开业；柳叶湖环湖马拉松赛道中，蚂蟥溶段、万金障段、东岸段道路部分全线完工通车；沙滩公园、朱雀广场开始营业；东常高速白鹤山入城口道路建成通车；穿紫河沿线的柏子园、余家垱、楠竹山等泵站建设基本完成。

一批项目我们现在仍在紧张有序的施工。环柳叶湖十大景观工程中，龙行天下、柳叶诗韵、柳叶风帆等项目正在抓紧前期工作，螺湾观鸟、柳叶之门、白鹤仙踪等项目已经开工建设。穿紫河沿线工程中，德国小镇、常德河街、爱情岛施工进展良好，皇木关污水处理厂工程完成大约90%。西片区重点提质项目中，机场快速路即将全线通车，柳叶大道西延线陬市段、连接线段、市区段都在抓紧施工。人民路（新河渠-金丹路）项目正进行综合管网施工。白马桥开始全封闭施工。幼儿师专已正式开学上课；技师学院建设春节前可基本完成。江北老城区项目中，武陵阁步行城美化项目二期工程前期摸底调查已经完成，正在开展广告等构筑物拆除的前期各项准备工作。二广高速芦荻山互通连接线工程辅道进展顺利。洞庭大道东延线一、二标已完工；芦荻山收费站正在抓紧组织建设，春节前可以通车。沅安路美化工程春节前竣工。江南新城片区项目中，江南沅江风光带已经进场施工。桥南商圈提质美化项目已完成约80%。常德经开区片区项目中，樟桥路改造工程正在进行西侧管道埋设，临枫路在全面施工，东沿路在进行财政评审。

取得这样的成绩不容易，2015年的天气没有2013年的好，天公不作美。从10月1日至12月31日，92天中下雨45天，与2013年、2014年同期相比分别多27、15天，是有气象记录以来降雨最多的年份。不利的天气对工程建设造成了较大影响，但各方责任主体非常不错，科学统筹，合理安排，全力推进工程建设，将影响降到了最低。

鏖战白鹤山。 姚瑶 摄

记者：作为重点民生工程，“棚改”工作2015年开展得怎么样？

戴君耀：2015年，全市实施棚户区改造3.5万户，其中市城区（武陵、鼎城、柳叶湖、常德经开区）以整拆整建、维修完善等多种形式相结合，完成改造1.7万户，全面完成了省绩效考核任务，极大地改善了市城区棚户区居民居住、生活质量，美化了城市环境，完善了城市功能，提升了城市品质，群众反响良好。在棚改征收工作中，相关部门探索性地实施模拟搬迁方式，通过成立群众自改委员会，引导居民主动参与棚改，充分发挥群众积极性，实现和谐征拆。2015年，全市共实施拆迁近2万户，未出现一起死、伤或过激上访事件。天源星城、老西门等优秀棚改项目受到省、市领导高度赞扬。市城区高山街、建民巷原湘航宿舍、东湖巷、落路口等14个棚改项目将陆续建成，这些项目的建成将极大提升城市品质，使我市城区面貌焕然一新。

记者：“两供两治”是全省重点推进的民生工程，我们常德完成情况怎样？

戴君耀：一是供水设施建设有序。计划改造供水厂4座，在建1座。计划新建供水厂10座，已完工3座，在建2座。2015年完成管网改造104公里、新建102公里。计划新建水质检测中心9个，已完工3个。二是供气项目进展良好。“五县一市”天然气管输项目已全线通气，实现了全市主要乡镇天然气管网全覆盖。三是污水治理稳步推进。目前已建成4座污水处理厂，预计春节前将再完成2座，累计完成投资2.37亿元。完成污水配套管网建设228.1公里，完成投资4.3亿元。建成全市污水在线监控系统并投入试运行。

记者：《关于解决城乡居民安全饮水问题的议案》是市六届人大三次会议确定的“一号议案”，到目前为止，请问这项决议的贯彻落实情况如何？

戴君耀：从2014年起，各级政府都积极贯彻落实“一号议案”决议。为了完成好城区供水一体化工作，我们聘请国家级技术力量，研究论证备用水源项目，全面普查市城区供水管网，确定了城乡安全饮水目标。市城区已完成向丹洲乡等乡村敷设5条辐射型主干管网和支干管网，并连通城乡供水管网，新建管网551公里，城乡一体化供水服务人口新增6.7万人。目前，城乡饮水安全工程已进入收官阶段，将完成全市剩下的136万人饮水安全建设任务。

空中立交。 许衡 摄

记者：“十三五”市委、市政府将继续推进“三改四化”、城市提质工作，在新的五年规划中，城市提质工作总的方向是什么？具体到2016年，我们的工作还会有哪些新的亮点呈现出来？

戴君耀：市委、市政府在谋划“十三五”工作中提出：要坚持城市提质“三改四化”不动摇，总的方向就是继续按照“内提外拓、统筹发展”的建设原则、“沿江发展、滨湖生活”的空间布局，努力构建“一江两岸”、“一体三极”的城区发展新格局。城市提质工作会围绕增强城市竞争力这个根本目标，贯彻落实中央城市工作会议提出的“五个统筹”，深入推进城市建设“三改四化”和城市管理“一改四化”，加快建设海绵城市，提升城市品质品位，朝着面积超100平方公里、人口超100万的区域中心城市阔步迈进。

新的一年，我们仍然是全力推进重点城市提质项目。在环柳叶湖景观及节点工程中，完成柳叶风帆、柳毅传书等10个项目建设，推进欢乐谷陆地公园、白鹤仙踪等项目建设进度。全面完成德国街、爱情岛、麻阳街、大小河街及民间博物馆等特色商业街项目，完成人民路（新河渠-金丹路）建设，确保柳叶大道西延线、武陵阁步行城美化提质二期今年国庆节前竣工。推进穿紫河、新河水系、护城河综合整治，借力海绵城市建设联合进行；着力推进龙坑泵站、刘家桥、甘垱雨水泵站等项目建设。大力实施穿紫河驳岸风光带七里桥至柏园桥、武陵桥至七里桥、紫缘桥至常德大道的水系治理、截污治污及水系连通工程，柳叶湖、穿紫河连通工程国庆节前竣工。完成鼎城区阳明路（金霞路-丰家湾路）新建、常德经开区东沿路改造工程，江南沅江风光带国庆节前会全面竣工。相信到2016年底的时候，老百姓会感到我们的城市更方便了、更舒心了、更美好了。

记者：市委、市政府推进“三改四化”、扩容提质这两年多，鼎城区的城市面貌变化很大，在未来五年里，鼎城区的城市建设还会有哪些值得期待的变化？

戴君耀：江南、江北都是市城区不可分割的重要部分，这两年多，市委、市政府的主要领导非常重视鼎城区的城市建设。未来鼎城区的发展重点，市委书记王群曾经归纳过两句话，“一城一带一隧道”、“一湖一园一枢纽”，“一城”是指江南新城片区，区委、区政府目前已经启动了沿江1000亩棚户区改造；“一带”就是正在建设的江南风光带；“一隧道”是指过江隧道，这是实现江南江北协调发展的控制性工程，我们要力争让它成为“十三五”开工的首个重大项目；“一湖”是指阳明湖片区，它将与白马湖片区共同组成一江两岸”的“双中心”；“一枢纽”是斗姆湖综合交通枢纽，“一园”是临空产业园，我市要依托斗姆湖综合交通枢纽，打造泛湘西北现代化的航空物流中心园区。相信这六大重点项目的实施，会强力推动鼎城区的城市蝶变。

记者：去年城市提质战役有很多亮点，成功入选全国首批16个海绵城市建设试点城市是其中重要的一项，现在这项工作进行得怎么样了？

戴君耀：在“三改四化”中间，“水系改造”可以说是打造城市个性特色的重要工作。2015年4月底，国家财政部、住房城乡建设部、水利部之所以要把常德作为全国海绵城市试点城市建设启动部署会的现场，也是因为我们在水系改造中已经形成了很多成效。到目前为止，我市中心城区已启动79个海绵城市建设试点项目，包括：水系治理；雨水机埠的改造；城市道路人行道渗水铺装和雨水收集利用；海绵型院落、公园、生态湿地、植物园的改造与新建；城区给排水管网普查、修复、改造与新建以及污水处理厂新建等工程。试点区为36.1平方公里，其中重点推进十大工程。2015年计划面积为10平方公里，已开工10平方公里，完成8平方公里，建设面积完成率为80%；计划工程项目为51个，已开工51个，完成37个，开工率为100%，完工率为80%。

关于海绵城市建设的详细情况我建议你们作一些重点推介，因为未来常德城市建设和发展，都会以海绵城市的理念、要求为目标，这也是我们提升城市品质、品位的重要抓手（详见本版同时推出的新闻综述《让城市学会呼吸》）。

隐藏的美。 殷远明 摄

向“两会”报告·城市特刊

秋意。 胡晓新 摄

让城市学会呼吸

——常德从水患之城到海绵城市发展纪实

□本报记者 武大为

“常德最大的市情是水情，最大的忧患是水患”。这句话在过去相当长的一段时期内，几乎成为每一位来常德到任的父母官必听的一句话。

常德因水而建、因水而兴，它紧邻沅水，头枕浩淼柳叶湖，胸揽穿紫河、新河、护城河入怀。如此丰沛的水资源，却是这座城千百年来最严重的忧患。防汛抗旱、水系污染更成为常德经年不灭的焦点和重负。

控制不当，利用不好，水祸患无穷。可“水”也赋予了常德灵气，孕育了常德的生命、常德的文化，更孕育了这座城市。当思路转变，用生命之源、生产之要、生态之基去理解它、亲近它，水似乎也能可爱又动人，常德城内那天赐的丰沛水资源亦可成为这座城最美的风景。为了实现可持续性发展、生态的管理好常德丰沛的水资源，改善水和水体质量，为城市创建充满活力的经济和高品质的生活环境，早在2004年，我市便开始借鉴德国、日本等国家和地区的“水生态修复”建设理念、技术和方法，结合自身城市的发展实际，以国际合作的方式展开了海绵城市建设的实践。

十年探索终受益。2013年4月，市委书记王群到任，更被常德的好山好水倾倒，在调研途中即兴赋诗“四面桃花三面柳，一城春色半城湖”。经过多次调研，结合我市“水城”优势，市委、市政府为常德的水环境改造与建设确定了 “水安、水净、水亲、水流、水游、水城”的发展思路。2015年3月27日，王群带队，经过公开答辩、专家评审，我市成功入选全国首批16个海绵城市建设试点城市。今后3年，中央将给予常德每年4个亿的专项建设资金。2015年4月下旬，全国海绵城市建设启动仪式在常德成功举行。市委、市政府高度重视，把海绵城市建设作为提高常德城市品位、塑造常德形象，推进城市提质的重要内容，明确要求“只许成功，不许失败”，并定下了“一年重点突破、两年基本建成、三年形成示范”的战略目标。力争出经验，做典型，成为全国海绵城市建设试点城市中的模范代表。

船码头机埠，一个黑水变清水的魔术，开启一场城市内黑臭水体的“革命”

柳叶湖栈道。罗兵 摄

元旦小长假，记者索性来了个城区游。1月3日，难得的冬日暖阳，你无法想象，两年前还是污水横流、漫天恶臭的船码头，如今俨然成了常德城的一道靓丽风景。曾经路过这里都要掩着口鼻，小跑前进的市民，如今闲庭信步于此，晒晒太阳，散散步，好不惬意。

市民李霞一副导游模样，东指指西看看，“这片芦苇地可不能小瞧，脏水流进去，清水流出来，这叫生态滤池，既是好风景，又有大用处”。原来她正带领着来常德游玩的亲友欣赏船码头的风景，亲友们则纷纷称赞“这真是搞得好！”李霞那自豪骄傲的神情溢于言表。

船码头泵站是常德市海绵城市建设第一个范例工程，于2014年建成投入使用，它在雨污“渗、滞、蓄、净、用、排”等方面取得显著成效，目前已成为全国海绵城市建设的样板。这项治污工程把中国多年雨污不能分流的问题，通过德国汉诺威水协的设计，在市城区船码头得到了实现。同时，这一工程也创造了中国内陆城市如何解决水体雨污分流的示范。

究竟这雨污分流的奥妙在哪里，在船码头机埠又是如何实现的呢？

3至5年以前，城市的金腰带穿紫河黑臭不堪，政府花了大量的人力物力清淤治理，但短暂成效过后，又重蹈覆辙。根本的原因就在于城内有8个雨水机埠，它们都向穿紫河排水，城区内收集到的雨水汇集到这8个机埠以后便直接排入穿紫河。由于雨污并未分流，收集来的雨水不是清洁的雨水，而是混合了污水的合流水，所以穿紫河年复一年，就变成了一条又黑又脏又臭的水体。

要从根子上解决这个问题，只有实现雨污分流，但由于城市建成的早期，预埋在地底的管网系统并未做这样的设计，那只能从管网的末端寻找解决的办法。德国汉诺威水协的设计师们为常德设计了这样的系统：所有通过管网里面汇集过来的合流水、黑臭水体，经过船码头第一个沉淀池沉淀，满了以后再溢流到第二个沉淀池沉淀，再满了以后溢流到第三个敞开的露天调蓄池。

黑臭水体经过两次沉淀以后溢流出来的水相对已较清洁，但是还是不免有些黑脏臭，水还不能向穿紫河直排，而是排入一个生态滤池。由芦苇、沙、卵石组成的生态滤池再次将水净化过滤，最后通过下面的蓄水管道排入穿紫河。这样便成功地完成了脏水变清水的魔术。如果眼见还不能为实，那数据则是最客观的说明。经过两年的建设，机埠进水的COD是120，排出水的COD是28.8，成效相当显著。

船码头机埠对于水质改造的成功实践迅速推广到了城区的其它机埠，机埠的提质改造已经全面铺开，预计在今年5月，原穿紫河的8个机埠将全部完成改造，目前正在进行清淤，清淤以后，穿紫河将变成一条清澈见底的河，通过后期投放大量的水生植物、水生动物，穿紫河的水质将达到III类水，下到穿紫河游泳将指日可待。

另外，在整治老城区黑臭水体方面，以“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”为目标，我市还制定了三年行动计划，着力治理八大黑臭水体，力争在2016年底前，黑臭水体基本消除，所有地表水体（明渠、巷沟、湖泊等）水质量达到地表水Ⅳ类以上，其中柳叶湖水质达到Ⅲ类以上，消灭Ⅴ类和劣Ⅴ类水体，形成独具常德特色的水体治理样板模式。其中，已经完工的滨湖公园改造项目，成为利用水生植物净化城中内湖黑臭水体的又一范例工程。

建设路荷花园。 陈旭昶 摄

海绵城市，从一场战役，到一场让城市学会呼吸，长出生命肌理的新生

何为海绵城市？

这是新一代城市雨洪管理概念，是指城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，也称之为“水弹性城市”。海绵城市下雨时具有吸水、蓄水、渗水、净水功能，需要时又可将城市蓄存的水“释放”并加以利用。

国务院办公厅2015年10月印发的《关于推进海绵城市建设的指导意见》中明确，海绵城市建设，可以最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，70%的降雨将就地消纳和利用。通过有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式，统筹发挥自然生态功能和人工干预功能，有利于修复城市水生态、涵养水资源，增强城市防涝能力，扩大公共产品有效投资，提高新型城镇化质量，促进人与自然和谐发展。

目前，我市中心城区已部署79个海绵城市建设试点项目，包括：水系治理；雨水机埠的改造；城市道路人行道渗水铺装和雨水收集利用；海绵型院落、公园、生态滤池、植物园的改造与新建；城区给排水管网修复、普查、改造与新建以及污水处理厂的尾水处理工程。

如果这些只是我们翘首以盼的明天，那放眼当下，那些已经悄然发生的变化已经开始深深地改善和影响着市民每日的生活。

曾经，一旦大雨来袭，城区的众多路口路段立刻变浴缸，多少孩子被父亲背在背上趟过斑马线，多少小汽车冒水前行，熄火在水中央，但这日子已经一去不复返。从“三改四化”到今天，由于城市地下管网的提质改造，小雨不积水，大雨基本不内涝已经实现。沅安路重新埋了巨大的截污管，道路开发过程当中一些坏的、断裂的、塌陷的、损坏的管网全部更换，常德城市的地下管网畅通工程，打通了常德城的血管经脉，水安全、水生态、水环境大大改善。

滨湖公园曾是一潭死水，水体为劣V类的水，因为它不流动，还有部分的污水流入里面，水体不仅绿藻泛滥，更是发臭。利用水生植物净化水体方式，目前滨湖公园水体已经到达在III类甚至到I类，水面清澈见底。作为中心城区的公园，来健身散步休闲的市民越来越多。葫芦口护城河是一个结合护城河、棚改、水生态、水安全为一体的一个工程，同样把它的污水通过旁边的截污管排向了我们在葫芦口这里建的一个机埠，再排向沅安路进我们的皇木关污水处理厂。如今的护城河已经成了一条清澈的河流，这一片的棚户区居民都搬进了崭新的新居。

再看看新河，以前新河是和花山河相连的，花山河是一个外河，它直通沅江，当洪水来的时候，花山河的水会进入到新河，新河的水又进入穿紫河，于是整个常德城内的水都会受到洪水的威胁。海绵城市建设中有一项叫花山闸水安全工程，把花山河和新河用闸门隔断，闸门既能通航，也通公路，这样就解决了城区的防洪安全问题，城区市民将不再受洪水的威胁。

当期待变成现实，当梦想有了扎实的翅膀和坚实的飞翔，那美好的未来就在踏踏实实朝我们走来，时间表、任务书就在眼前，今年年内这些重点推进的十大工程，我们一起期待：一是穿紫河综合治理工程，今年9月全面完成；二是护城河西段、屈原公园片区海绵城市改造工程，今年上半年全面完成；三是新河渠、龙港连通改造工程，今年9月底全面完成；四是花山湿地环境科学园区建设工程，今年底基本建成，2017年全面完成；五是“芙蓉王”新厂区、万达广场等工商企业海绵城市建设工程，今明年相继完成；六是恒大、德景园等住宅小区海绵城市集中改造工程，今年全面完成；七是市委、市人大常委会、市政协、常德高职院、湖南文理学院等海绵城市院落改造工程，今年上半年全面完成；八是紫缘路、柳叶大道等海绵城市建设样板工程，今年9月全面完成；九是北部新城低碳生态示范区海绵城市新建样板工程，3年完成；十是机埠建设、水系截污、屋顶绿化和水生态修复工程，3年完成。

武陵大道桃红园。 陈旭昶 摄