



请扫码进入专题

# 奋力建设武陵山片区经济强县

## ——新中国成立70年石门县跨越发展掠影

□本报记者 葛辉文 姚懿容 侯碧涛

七十年巨变铸辉煌  
山城腾飞再出发

□常德市人大常委、副主任 中共石门县委书记 谭本仲

1949年,中国人民解放军解放石门,从此开启了山城大地繁荣发展的新纪元。70年来,在党中央、省委政府和市委、市政府的坚强领导下,历届县委县政府团结带领全县干部群众奋发图强、艰苦创业、砥砺前行,与时代同步、与祖国同行,经济社会发展取得了巨大成就,发生了翻天覆地的变化。

这是欣欣向荣、繁荣发展的70年。70年来,石门县坚持不懈地强基础、增后劲、促发展,全县经济总量不断增大,综合实力大幅提升,创造了令人瞩目的成绩。全县地区生产总值从1949年的2544万元增加到2018年的2782亿元;地方财政收入从1949年的207万元增至2018年的8.8亿元。同时,石门县大力实施“生态立县”战略,一届接着一届传承好“绿色接力棒”,生态文明建设全面加强,森林覆盖率达72%,成为省级生态县、国家重点生态功能区,山水清秀生态美的金字招牌更加闪亮。

这是夯实基础、沧桑巨变的70年。70年来,石门县基础建设突飞猛进,实现了从偏远内陆山区转变为区域重点城市的飞跃发展,石长铁路开通动车,沅澧快速干线二大道开通,澧水风光带、县城区道路提质改造建设基本完成,城镇化率达到46.91%,实现了村村通水泥路、通电、通水、通广播电视、通网络信号,先后荣获“国家卫生县城”“全国文明城市”等称号。

这是打开石门、扩大开放的70年。70年来,特别是改革开放和党的十八大以来,石门县坚持以思想解放为先导,打开石门建设,成功实现了从封闭半封闭到全方位开放,成为湘西北对外开放的一扇璀璨明珠。中国能建、大唐、华电、陕煤集团、海螺集团、恩美集团、正大集团、太平洋建设集团、正威集团、兆恒集团、英皇集团、红星美凯龙、碧桂园等一批知名品牌企业落户石门,经济社会发展动力持续增强。产业结构不断优化,形成了以能源、新型建材、新材料、食品加工为主导的产业体系,战略性新兴产业蓬勃发展,高新技术企业分别达到16家、43家。

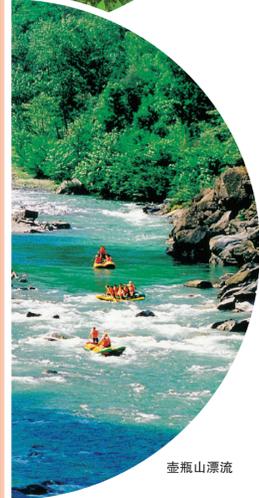
这是民生改善、社会进步的70年。70年来,石门县社会事业全面开进,人民生活不断改善,幸福美好生活奏响新乐章。成功创建为湖南省教育强县,被认定“义务教育基本均衡县”“国家级农村职业教育与成人教育示范县”,自恢复高考以来,全县共有171人被清华北大录取。各级医疗机构由1988年的60家增至452家,县人民医院晋升为全县三级综合医院,城乡居民医保基本实现全覆盖。社会保障体系不断完善,全省第一批养老服务体系建设试点县。尤其是近年举全县之力打赢脱贫攻坚战,一举摘掉了“贫困帽子”,122个贫困村全部退出,近8万贫困人口脱贫,贫困发生率由14.4%降至0.41%。2018年,全县城乡居民人均可支配收入分别达到24927元、11712元,人均预期寿命提高到82.23岁,人民群众幸福、安全、获得感不断增强。

回首70年光辉历程,我们豪情满怀;展望未来美好前景,我们信心百倍。立足新时代新起点,我们将聚焦开放发展,吸引战略投资者来石门创业兴业,大力实施“五位一体”项目服务机制,让石门发展活力越来越强。我们将聚焦产业转型升级,深入推进产业立县三年行动计划,提升传统产业,培育新动能,加快特色产业提质增效,推动文旅融合,让石门发展质量越来越高。我们将聚焦城镇提质,围绕澧水流域次中心城市目标定位,加快推进县城扩容提质,开展特色小镇、幸福屋场、“美丽庭院、幸福农家”等创建活动,让石门城乡面貌越来越美。我们将聚焦交通建设,确保安慈高速明年年底建成通车,加快推进沪常高速、呼南高铁常德段、石门—张吉怀铁路接轨、通用机场、澧水航道疏浚和石门千吨级码头等重大交通项目建设,着力构建“水陆空、铁公机”立体交通体系。

如今,石门县67万人民正乘着党的十九大东风,在习近平新时代中国特色社会主义思想的引领下,勠力同心、砥砺前行,奋力谱写武陵山片区经济强县新篇章!



白云山采茶



壶瓶山漂流

“一江碧水穿城过,两岸群峰如画屏。”山城石门,有着1400多年的悠久建城史。

1949年以来,石门县走过了从积贫积弱到繁荣发展的70年不平凡历程,与新中国一同成长。特别是近5年,石门县实施生态立县、产业强县、城镇兴县、旅游活县、交通先行“五大战略”,奋力谱写建设武陵山片区经济强县的新篇章。

巍巍壶瓶山、滔滔澧水,见证着这片土地的沧桑巨变,全县地区生产总值由1949年的2544万元增至2018年的2782192万元;地方财政收入由207万元增至87803万元。

9月4日,记者走进石门县,探寻其高质量发展的路径。

### 1 脱贫攻坚: 摘掉“贫困帽”“石门样本”全国推广

2018年8月6日,地处湘鄂交界的石门县,终于摘掉了压在他们头上多年的“贫困帽”,脱贫攻坚取得了阶段性胜利。这场脱贫攻坚战,石门县众志成城、披荆斩棘,奋战了4年。

石门地域辽阔,贫困人口多。2014年,石门县共有贫困村122个,建档立卡贫困人口8.23万人,贫困发生率14.4%。为了拔穷根,石门县按照中央、省委省政府和市委、市政府的决策部署,把脱贫攻坚作为最大的政治任务和民生工程来抓,响亮提出:悠悠万事,脱贫攻坚为大;一切工作围绕脱贫攻坚,一切工作服从脱贫攻坚,一切工作服务脱贫攻坚;不摘穷帽就摘官帽,不换面貌就换人;既要带着感情责任去扶贫,更要带着真金白银去扶贫。

县里成立了由县委书记任政委、县长任指挥长的脱贫攻坚指挥部,所有县级领导参与脱贫攻坚。县、乡、村层层签订“军令状”,并把优势兵力部署在脱贫一线,实现县领导包联、驻村工作队帮扶、党员干部结对帮扶“三个全覆盖”。各级选派驻村帮扶工作队331支,安排结对帮扶责任人10526名,每个贫困户均有党员干部结对帮扶。

“进村过梳子,入户过筛子”。在精准扶贫环节,石门县精细核准每个贫困户的真实情况,把好精准扶贫“第一粒扣子”。据统计,整改前,全县共有贫困户29216户79910人。经过反复认定复核,系统内贫困户减少了2492户,贫困人口增加了2390人。开对了“药方子”,才能拔掉“穷根子”。在4年的脱贫攻坚战中,石门县紧盯“两不愁三保障”五个精准到户,重点实施住房保障、产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、社会保障、基础设施“六大工程”,让困难群众衣食住行得到保障。4年来,全县累计整合部门涉农资金15亿元,并通过融资等渠道筹资10亿元,共实施扶贫项目1936个,确保每个贫困户直接投入500万元以上、非贫困户200万元以上。

2018年6月,在贫困户退出国家专项核查评估中,石门县取得贫困发生率为0.9%、群众认可度为96.48%、辍退率和漏评率均为零的优异成绩,一举摘掉“贫困帽子”,打造了湖南脱贫攻坚的“石门样本”,被国扶办作为案例研究,并在浦东干部学院作经验交流。截至2018年底,全县122个贫困村全部达标出列,贫困人口脱贫25593户79948人,贫困发生率降至0.41%。

“脱贫摘帽只是阶段性任务,脱贫攻坚不会就此止步。”市人大常委副主任、石门县委书记谭本仲表示,石门县将认真落实中央关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见,持之以恒打好脱贫攻坚战,深入细致地做好巩固提升工作,确保精准扶贫成果经得起时间和历史的检验。

### 5 民生保障: 惠民政策接连出台群众幸福感不断增强

什么是幸福?对老百姓来说,就是学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶……这样的幸福感,是石门县保障和改善民生的最好诠释。

教育是国之大计。史料记载,1949年新中国成立时,石门县共有中小学467所;在校学生19182人,在职教职工855人;全县仅有城关镇办有1所幼儿园;中小学校舍大多是租用的祠堂、庙宇或民房。

采访中,记者在石门县一中看到,庄严的教学楼、宽阔的操场、公寓式宿舍楼、图书馆、实验室、计算机教室、语音室等设施配备齐全。据介绍,自恢复高考以来,全县先后有171名考生考取清华、北大,其中大部分来自石门县一中,创造了有口皆碑的石门教育现象,成为常德一张闪亮的名片。

记者在湖南省湖北职业中专学校看到,占地500亩、总投资5亿元的新校区不亚于很多大专学校。据了解,学校坚持对升学与技能培养并重,大力推进校企合作,并以“培训一人、就业一人、脱贫一户”为宗旨,大力实施精准扶贫技能扶贫,教育教学质量连续多年稳居省前列,成为湘西西北最大的中等职业院校、首批国家级重点中职学校、国家中等职业教育改革发展示范学校。

新中国成立后,石门县始终把教育摆在优先发展的战略位置。特别是2015年来,全县建设普惠幼儿园22所,改造农村薄弱学校95所,创建标准化学校91所;构建学前教育到高等教育的资助体系,近年来共发

### 2 产业强县: 优化产业结构高质量发展引领经济增长

9月4日,愿景装配式建筑新材料产业园,占地150亩的一期厂房正在抓紧施工。“第一条装配式轻质高强轻钢生产线预计10月可试运行。”产业园相关负责人介绍,轻钢厂房是国家鼓励发展的新型绿色环保建材,待10条生产线全部建成后,可实现产值27亿元。

这是石门县实施“产业强县”战略的成果之一。从新中国成立之初的百废待兴,到如今的经济社会快速发展,石门县在全国建成小康社会、建设武陵山片区经济强县的路上实现了跨越赶超。特别是党的十八大以来,全县经济发展从高速增长逐步迈向高质量发展,产业结构以一、二、三产业为主向一、二、三产业协同发展转变。

现代工业蓬勃发展。近些年,石门县以工业园区为发展载体,全力以赴抓项目、强招商、调结构、转方式,成为全省千吨水水泥生产基地、电力能源生产大县。1994年成立的石门经济开发区,2012年跨入“百亿园区”行业,2013年成为全市唯一的首批国家新型能源示范产业园区,2017年成为全省“产城融合”试点示范区,“一区三园”发展格局全面形成。全县培育形成了电力、建材、化工、电子、食品五大支柱产业,2018年总产值178.2亿元,占全县规模以上工业总产值的68.8%。石门县先后引进中国大唐集团、中国华电集团、中国葛洲坝集团等国企、央企及民营500强企业。截至2018年,规模以上企业达135家,其中产值过亿元企业83家;高新技术企业15家;拥有4个中国驰名商标、3个湖南省名牌产品。

现代农业提质增效。目前,全县已形成柑桔、茶叶、高山蔬菜、家禽、生猪、烤烟六大特色支柱产业,其规模在省市均处于靠后位置,成为中国柑桔之乡、中国名茶之乡、湖南高山蔬菜生产基地县、湖南烤烟生产重点县、湖南生猪大县和湖南家禽养殖大县。全县拥有规模以上农业龙头企业30家,农民专业合作社218家,家庭农场254个;湘佳牧业、盛节种苗、金湘源、壶瓶山茶叶、石门县辉柑桔专业合作社等农业企业在国内主要城市建立了稳定的销售网络;全县无公害农产品、绿色食品、有机食品认证总数达到54个;拥有“石门银峰”中国驰名商标、“石门银峰”“石门柑桔”2个国家地理标志商标,“冠云”“壶瓶山”2个湖南省名牌产品,“石门土鸡”“石门马头羊”2个国家地理标志产品。

第三产业日趋繁荣。2018年,第三产业增加值达137.76亿元,对GDP增长贡献率57.7%,拉动经济增长4.8个百分点。旅游产业日益兴旺,全县拥有壶瓶山国家生态旅游示范区、仙阳湖国家级水利风景区、夹山寺4A景区、龙王洞、壶瓶山大峡谷3A景区等知名景区;2017年成功创建“省级旅游强县”“全国森林康养基地试点县”“湖南省精品旅游线路重点县”,批发零售、餐饮住宿、邮电通讯、医疗卫生等传统行业稳定发展,连锁经营、大型超市、专卖店等新的组织形式和经营方式不断涌现,大型性家居装饰及家具商场运营商红星美凯龙入驻石门。房地产、金融保险、咨询服务、电商等新兴产业竞相发展,2014年成功创建“省级金融生态安全区”,2017年成为“全国电子商务进农村综合示范县”。

### 3 城镇兴县: 城在山水间宜居新山城

漫步石门县城,项目现场吊塔林立,幢幢高楼鳞次栉比,沥青道路纵横交错,全民健身中心等休闲场所人流涌动,繁花绿草点缀其中……好一幅“城在山水间、宜居新山城”的动人画卷!

回首新中国成立之初,处于贫穷山区的石门县城,一条不成型不足500米的马路,一条窄窄的河街,便是当时最“繁华”的景象。

这些年,石门县完善城市发展规划,一手抓新区扩容,一手抓老区提质。全县实施城市畅通工程,完成了澧阳大道、永兴大道、夹山大道、园区道路配套等道路提质改造工程;三江路、白云路、红土路等出口道路的升级改造和澧水北风光带建设正加快推进;以“撤渣、撤危、撤陋”为重点,腾出50多万方米的绿色空间;澧滨路升级改造为县城澧水河道沿岸的滨河滨江公园,休闲长廊和城市客厅;30多个小公园夹杂在城市中间,尽显山城的生态品质;建成20余个住宅小区;先后完成航运公司、澧滨路、雄峰矿厂等棚户区改造工程,正加快推进澧水以北片区棚改项目(二期)和澧水以南片区棚改项目(一期)工程;全城主次干道、大街小巷安装了4800盏路灯;“中国柑桔之乡”“茶弹一味”标识的高杆路灯成为石门县独具特色的风景线。

如何在县城发展的同时,推动特色集镇发展?石门县按照错位发展战略,合理确定小城镇产业发展定位:太平镇、磨市镇、鼎池乡、所街乡、子良乡、三圣乡确定为农贸型城镇,重点发展现代农业、农副产品加工和特色旅游业;蒙泉镇、维新镇确定为旅游贸易型城镇,重点发展现代旅游业、食品工业和商贸业;夹山镇、新铺镇、白云乡确定为工贸型城镇,重点发展食品工业、郊区高效农业基地、柑桔种植业、建材工业;壶瓶山镇、东山峰管理区确定为生态旅游型城镇,重点发展生态旅游、绿色食品产业;新关镇确定为工矿型城镇,重点发展建材、水泥、化工产业;电市镇确定为工贸型城镇,重点发展现代旅游业、商贸业、电力工业;柑桔种植加工基地;南北镇确定为边贸型城镇,重点发展农副产品生产和加工、边境贸易;罗坪乡确定为旅游农业型城镇,重点发展特色旅游业,高山蔬菜、茶叶、烟草种植基地;壶瓶山、蒙泉、夹山、易家渡、新关等集镇全力推进以“供水、供气、垃圾处理、污水处理”为重点的集镇基础设施配套建设。

近5年来,石门县县城建成区面积由15平方公里扩大到25平方公里,新建、改造、提质城市道路96.8公里,建设地下管网240公里,城市供水覆盖率达96%,生活污水处理率达95%;已完成和正在实施的棚改工程达11000户;管道燃气用户达35000余户;城区生活垃圾无害化处理率100%;城镇化率由2014年的38.4%提高到现在的46.9%。

### 4 交通先行: 破除制约瓶颈构建立体交通网

石门县是个典型的山区县,也是常德市唯一不通高速公路,甚至没有一级公路的县,对外的3条出城主干道等级不高,通行不畅,西北山区交通基础设施滞后,晴通雨阻。石门盛产的柑桔、茶叶等农产品和煤炭、石膏、磷矿等矿产品因道路不畅运不出去,群众急需的农资产品、生活用品运不进来。

交通落后,成为制约石门县经济社会发展瓶颈。在自然条件“先天不足”的前提下,石门县交通建设之路该怎样走?

近些年,石门县落实市委、市政府“交通建设五年大会战”总体部署,结合全县“脱贫攻坚大会战”的实际,以“着力构建立体交通体系、着力建好四个出海口、着力优化县乡通达网”为重点,累计实现交通建设投入近35亿元。S308再同公路、S307林夹公路、S306安青公路、沅澧快速干线2号大道石门段等一批交通重点项目相继开工,掀开石门县交通发展的新篇章。

全县新建农村公路1364.6公里,脱贫攻坚通自然村水泥路490公里,农村公路窄改宽工程869公里,生命防护工程1593公里,危桥及渡改桥改造77座;实现路站运一体化,建成农村客运候车亭420个,农村客运通达率达100%,初步形成以普通干线为骨架,县乡公路为脉络,以农村公路为毛细血管,以农村客运站节点为节点的农村交通基础设施体系,农村运输惠及全县67万农村人口。

交通建设,为石门县人民开辟了致富路。目前,夹山寺、仙阳湖、壶瓶山等特色旅游景区景点迎来乡村旅游新高潮。入春以来,全县农家乐经营户达859户,直接从业人员5049人,间接从业人员6144人。农村居民出行时间平均节约40%以上,货运率增加58%。烤烟、高山蔬菜、茶叶、柑桔等特色农产品正沿着一条条宽敞的公路源源不断地走出山门,走向全国各地。

据介绍,石门县力争通过3至5年努力,彻底改变全县落后的交通现状,构建“水陆空、铁公机”立体交通网。

## 数读石门



### 农村居民人均可支配收入

1978年:	176元
2018年:	11712元

### 城镇居民人均可支配收入

2005年:	8400元
2018年:	24927元

### GDP(地区生产总值)

1949年:	2544万元
1978年:	21192万元
2018年:	2782192万元

### 农业总产值



### 工业总产值



### 固定资产投资额(万元)



### 社会消费品零售总额(万元)

