



# 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

中共常德市委宣传部 常德日报社 | 主办

坚持系统观 统筹全周期

## 着力推动自然资源规划事业高质量发展

□陈爱喜

党的十九届五中全会明确将“坚持系统观念”作为“十四五”时期我国经济社会发展必须遵循的五项原则之一，指明了提高社会主义现代化事业组织管理水平方向。作为自然资源规划工作者，我们要始终坚持系统观念，统筹自然资源规划工作全生命周期管理，真正学深悟透党的十九届五中全会精神，把学习成果转化为推动自然资源规划事业高质量发展的强大力量。

### 一、坚持整体性，高起点谋划国土空间规划编制

习近平总书记指出，“全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。”国土空间规划是引领城市发展的龙头，是各类开发保护建设活动的根本依据，是可持续发展的空间蓝图，事关长远发展。我们必须坚持系统观念，强化全局意识，高起点谋划《常德市国土空间总体规划(2020—2035年)》编制工作，运用“多规合一”理念编好“一张蓝图”，按照“富规划、穷建设”思路科学留白未来，为全市未来15年乃至20年的发展留足空间。一是全面摸清底数。组织开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间现状评估、规划实施评估、生态保护红线与自然保护地、城镇开发边界划定等专题研究，完成“三调”最新成果一张底图转换、人口与城镇体系、城市性质与战略定位、国土空间开发保护格局等成果。二是科学划定“三线”。突出生态环境的优化改善，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，推动三条控制线成为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化的管控边界。统筹协调“三线”矛盾，做到“不交叉、不重叠、不冲突”。三是整合规划成果。将《常德市国土空间总体规划(2020—2035年)》和综合交通、总体城市设计、绿地系统、海绵建设、津澧融城等专项规划进行整合，同时，加强重大项目、重点片区、重要地段的规划编制工作，形成覆盖全市的国土空间规划“一张图”，纳入“多规合一”协同审批平台统一管理，为全市经济社会发展提供规划保障。

### 二、坚持平衡性，高标准做好自然资源要素保障

习近平总书记指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一

个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”坚持系统观念，必须牢固树立大局意识，自觉从大局看问题，把自然资源规划工作放到大局中进行思考和定位，树立平衡意识，处理好发展和安全、改革与稳定、当前与长远的关系，高标准做好自然资源要素保障和生态支撑，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。一是用力保发展。全面把握省自然资源厅提出的“可报尽报、应审尽审、省配指标、限期供地、净地出让”用地审批原则，发挥重点项目用地保障服务小组的尖兵作用，积极向上对接，采取有效措施，强化用地保障，确保不因用地问题影响重点项目建设。打好打赢征拆控违“春雷行动”“夏日风暴”“冬季攻势”三大百日会战，为项目落地和土地供应提供坚强保障。统筹土地全生命周期管理，以经营城市的思维推动城市规划和建设，坚持精明增长、精明平衡的理念，处理好经济效益、社会效益、生态效益的关系，实现土地效益最大化。二是用心管资源。落实国家粮食安全战略，切实保护耕地和永久基本农田，坚决制止耕地“非农化”行为，全市耕地保有量不低于730万亩，基本农田保护面积不低于612万亩。全面完成国土“三调”工作，结合空间规划、生态修复、耕地保护等重点任务，开展数据分析、研究，充分发挥“三调”成果综合效益。认真组织全域土地综合整治试点，坚持山水林田湖草系统治理，加快推进国土空间生态保护修复工作。扎实推进批而未供土地和闲置土地清理处置，强力开展农村乱占耕地建房问题整治，坚决完成违建别墅问题清查整治任务。强化土地批后管理，积极落实省厅月清“三地”和卫片执法“月发现、月预警、月处置”的新要求，加大土地利用动态巡查，查办一批典型违法案件，全力遏制自然资源违法行为。三是用心惠民生。坚持以人民为中心，切实抓好不动产登记、农村土地一体确权登记颁证、房地产办证信访突出问题化解等工作，提升老百姓幸福感、获得感、安全感。扎实开展地质灾害防治工作，提升科技防灾水平，确保“零伤亡”。优化营商环境，提高审批效率，在项目建设过程中，要统筹考虑周边道路、建筑、环境，做到整体协调。突出测绘地理信息基础性、公益性、科学性战略定位，建好常德市卫星应用技术中心，提升基础测绘地理信息保障能力；创新抓好智慧常德时空大数据平台项目建设和自然资源规划信息化建设，形成自然资源规划“一张网”“一张图”“一平台”和“三大应用体系”，助推

“智慧政府”“城市大脑”建设。

### 三、坚持协同性，高质量推动矿业转型发展

习近平总书记强调：“必须在把情况搞清楚的基础上，统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局，有的时候要抓大放小、以大兼小，有的时候又要以小带大、小中见大，形象地说，就是要十个指头弹钢琴。”对矿业发展来说，不能盲目追求矿产资源带来的经济效益，必须始终坚持习近平生态文明思想，统筹资源开发利用和矿业绿色发展的关系，真正走出一条绿色、安全、开放、协调的资源型矿业转型发展、创新发展之路，实现矿业“脱胎换骨”式转变。一是坚持生态治矿。全面退出各级自然保护区、生态红线范围内矿业权、选冶加工企业；全面清查矿山企业环境保护状况，凡是达不到环保要求的责令停产整顿，整顿后仍不达标的依法关闭，对严重破坏生态环境的直接关闭。推进矿山地质环境恢复治理和生态修复，历史遗留矿山和关闭矿山生态环境治理率达100%，在生产矿山“三废”和地质环境恢复治理率达到100%。加速推进绿色矿山建设，2022年前全面建成绿色矿山。二是优化矿山布局。严格控制采矿权新设和现有矿山扩界，严格限制铁、石膏、磷矿开采，引导没有深加工的矿山企业限期退出。开展普通建筑用砂石土矿专项整治行动，全市砂石土矿控制在103家以内。通过“依法关闭一批、有效整合一批、限期退出一批”，到2025年，全市所有矿山控制在150家以内。三是推动矿业转型。加大现有石膏、磷、普通建筑用砂石土矿等矿山整合力度，提升矿业开发水平和安全生产水平，切实解决“小、散、乱、污”的现象。鼓励矿企加大资金投入，延伸矿业产业链条，“加”矿业产业项目，鼓励矿业加工企业向园区集中，建设矿业产业园，形成以新能源、新材料、生物产业、高端装备制造业、民生改善和环境治理所需矿产为重点的绿色矿业产业，力争涉矿企业年产值达200亿元以上。四是开展专项整治。严格依法开展重点生态保护园区矿业活动专项整治行动、矿山企业环保督察专项行动、矿产资源开发整合专项行动、露天开采矿山专项整治行动，当前，重点抓好石煤矿山和砂石土矿两大集中整治行动，确保整治目标任务如期完成。

(作者系常德市自然资源和规划局党组书记、局长)

## 围绕高地建基地 展现常德新作为

□彭镜

党的十九届五中全会坚持把发展制造业作为巩固壮大实体经济根基，吹响了“坚定不移建设制造强国”的冲锋号，明确提出要“打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造”。习近平总书记考察湖南时到湖南画了“三个高地”的战略定位，其中第一个高地，就是要着力打造“国家重要先进制造业高地”。一个高地需要多个基地作支撑，行业龙头企业也需要大量链上企业作专业化配套协作。常德制造业门类齐全且富有特色，经多年积累式发展，呈现多业共进、链式集聚、转型提质的态势，形成了工程机械、烟草、健康食品、生物医药、新材料、新能源、人工智能与电子信息、航空航天等八大产业链，具备了打造全国先进制造业基地的基础条件。当前及今后几年，我市要把建设全国先进制造业基地作为贯彻落实党的十九届五中全会精神特别是习近平总书记考察湖南重要讲话精神的关键点，努力在我省打造国家重要先进制造业高地进程中彰显新担当、展现新作为、作出新贡献。要着力抓好五个方面的工作：

一是抓深度对接。就是要主动对接融入我省20个工业新兴优势产业链建设，找准角色位置，协同联动发展，立足产业特色优势发展壮大制造业，争取到2025年，八大产业链工业总产值超过4200亿元，将工程机械、烟草、健康食品等3个新兴优势产业链建成千亿元产业集群，将生物医药、新材料等2个新兴优势产业链建成500亿元产业集群。省委《关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章的决定》明确提出，要着力推进工业新兴优势产业链建设，实施先进装备制造业倍增计划，建设具有全球影响力的装备制造业基地；实施先进材料提升工程，建设全国一流的先进材料生产基地；实施食品轻纺创优行动，打造全国一流的绿色安全食品、先进医疗装备、特色轻纺民品规模生产的聚集地，常德产业基础特色与其高度契合，无疑是常德制造崛起壮大的重大历史契机。要把常德的八大优势产业链发展到全省工业发展特别是20条新兴产业链发展的框架下系统谋划研究，找准发展方位，精准定位职能，能够当龙头的就尽力当好龙头，在全省产业发展中挑大梁；不能当龙头就努力当好配角，争取在产品细分市场占有一席之地。要加强规划对接和汇报争取，努力推动常德一批重大产业、重大项目、重点园区和名品名牌挤进全省“十四五”规划和新兴优势产业链行动计划，靠大靠强、借势借力做大做强我市先进制造业。

二是抓路径设计。党的十九届五中全会审议通过的“十四五”规划《建议》明确指出，要“分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级”。我们要以全球全国产业发展趋势和宏观政策取向为指引，对全省20条、全市8条新兴优势产业链逐条进行比较研究，搞清楚常德产业在其中的分量等级和承担的生产职能，搞清楚全省20条产业链的布局特点、配套协作的需求重点，从而比较准确地确立8条产业链今后几年的进军路线。从产业规划来看，发展目标、重点企业、重点园区都比较好定，难点就在产业发展的主攻方向特别是产业发展路径及有效举措方面，这需要做系统深入研究和反复论证。比如工程机械产业链，进军路线就可以确立为：以打造世界一流工程机械配套产业集群为目标，以中联建起等重点企业为引领，围绕塔式起重机、液压油缸、液压阀、车桥、底盘、工程起重机等重点产品，以产品技术高端化和产业链上下游延伸为主线，着力发展主机产品和关键零部件；以三一机械沥青搅拌站、混凝土搅拌站为重点，打造全球最大的路面施工材料成套装备研发和生产基地；以昊天汽车、响箭重工等特色工程机械企业为重点，力争专用车辆、专用机械、高端装备等领域多点发展，达到一定的产业规模，形成一定的技术优势和品牌优势。每一条产业链，都要形成明确具体的主攻方向和进军路线，以产业路径明确政策取向、引导市场行为、积聚资源要素。

三是抓园区平台。要始终坚持园区兴工，大力实施园区强基，把园区建成承载优势产业链发展的优质平台。首先要增特色。将八大优势产业链与园区特色发展统筹考虑，按照国家级园区不超过“三主三特”、省级园区不超过“两主两特”的要求，进一步调整优化园区产业布局，高端规划建设一批特色园、专业园、园中园，尤其是在培育打造“镇园之宝”上下大力气，加快形成一批带动力强的行业龙头企业，培育一批在全省全国有影响力的特色产业集群。其次要抓配套。坚持产城融合、园城合一，用经营城市的理念经营园区，抓好园区调规扩容，合理开发园区工业地、公共资源；加快发展金融保险、现代物流、科技信息、法律服务等园区生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动现代服务业同先进制造业深度融合。再次要激活力。深化工业园区改革创新，建立更加灵活高效的选人用人、绩效考评、薪酬管理等制度，进一步抓好常德经开区、桃源高新区、临澧高新区等园区体制机制创新试点，把园区打造成为市域最具活力的产业发展高地。

四是抓市场拓展。要统筹国内国外双循环市场，通过刺激终端市场需求促进八大产业链增量提质，促进企业做大做强。着力抓好三件事：第一，要借力消费性需求扩张，开拓国内市场。做好后疫情反弹期的促消费、拓市场工作，抓紧出台促消费激励政策，大规模开展“常德人用常德造、常德人在常德买”促消费活动，引导汽车、美食、健康、文体旅游等消费，拉动常德制造产品销售。借势借力全国经济增长、扩投资及“两新一重”建设，拓展常德工程机械、新材料、电子信息等产品销售渠道，扩大产品在国内市场占有率。第二，要借力开放平台拓展外循环市场。前不久湖南被批准设立自由贸易试验区，尽管实施范围主要涵盖长沙、岳阳、郴州三个片区，常德不在其中，但我们可以想办法借力自贸区，推动更多的常德制造走出去。比如长沙片区，主要对接“一带一路”建设，突出临空经济，重点发展高端装备制造、新一代信息技术、生物医药、电子商务、农业科技等产业，这与我市八大优势产业链有很强的同构性，通过政府出面对接协作，对常德制造开拓“一带一路”沿线市场是很有好处的。第三，要借力行业展会拓展市场。展会具有效益性高、联动性强、凝聚性好、融资性大等特点，能够带动相关产品链拓展新兴市场。要引导支持我市重点制造企业积极参与国际国内展览会、对接会、贸洽会等各种展会，努力拓展国内外市场，促进八大产业链产品提升市场份额。

五是抓高位推动。产业基地作为高标准、高质量的发展平台，必须突出高位推动，坚持高起点规划、高标准建设、高效率推进。在规划编制上，建议精准对接全省制造业高地建设发展规划及政策取向，抓紧研究编制《常德市打造全国先进制造业基地发展规划》，明确产业基地建设发展的目标任务、空间布局、工作重点、倾斜政策及保障措施，聚全市之智、举全市之力强产业、建基地。在招大引强上，建议进一步突出主要领导干部领衔的高端招商、瞄准“三类500强”企业及战略投资者的重点招商、精选特色优势项目积极参与重大行业展会的平台招商，用更多大项目好项目支撑常德制造大发展、大提质。在推进机制上，建议参照省里的模式，建立市委、市政府领导同志联系工业新兴优势产业链制度，实行“一条产业链、一名市领导、一套工作机制”，加强统筹协调和督导调度，有针对性地制定支持政策和措施，及时解决突出困难和问题，确保全市八大新兴优势产业链高质量跨越发展，不断筑强先进制造业基地建设的产业支撑。

(作者系市委政研室四级调研员)

## 聚力打造铁军队伍 助推审计事业发展

□聂晶

党的十九届五中全会开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。作为党和国家监督体系的重要组成部分，审计机关使命光荣，责任重大，要以习近平总书记关于审计工作的重要论述为根本遵循，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，全力打造信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化审计干部队伍，扎实做好各专项规划，改进审计管理方式方法，加强审计监督与其他监督的协调，充分发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。

一、强化政治建设，解决思想上的“软骨病”。信念坚定、绝对忠诚是当好审计人的首要标准。认真贯彻落实中央决策部署，适应新时代新要求，紧紧围绕党和国家工作大局，把党的领导贯穿到审计工作推动党中央政令畅通、助力打好三大攻坚战、维护党风廉政建设的全过程和各环节。一是思想上要对党绝对忠诚。始终听党的话，坚定跟党走，在党言党、在党爱党、在党忧党、在党为党，当好“政治上的明白人”，以强烈的政治责任感、高度的历史使命感，认真开展专项审计，促进积极财政政策落地生根，让企业和人民群众有实实在在的获得感。二是政治上对党绝对忠诚。审计人要做到自知和自省，一方面要自知我们的权利是党和人民赋予的；另一方面要自省在工作中有没有维护好党和人民的利益，有没有被表象和迷雾所迷惑，有没有认清自己的使命。三是行动上对党绝对负责。作为新时代审计人，必须把全心全意为人民服务的情怀化为工作动力，内化在审计工作的点点滴滴，不断增强政治责任感、历史使命感和职业荣誉感，恪尽职守、履职尽责，用对审计事业的热爱、对审计职业的坚守、对工作岗位的奉献，在推进国家治理体系和治理能力现代化中作出更大贡献。

二、提高工作本领，消除能力上的“恐慌症”。“人之为学，不日进则日退”，业务精通、本领高强是审计人履职尽责的核心要求。要按照“苟日新、又日新、日进”的要求，消除能力上的恐慌，练就“看门”和“守护”的高强本领，以“一夫当关万夫莫开”的气势铁腕出击，把

紧审计重要关口，筑牢经济安全屏障。一是领导干部要争当“领头雁”。领导就是“领路人”“把关者”，必须带头学习，以上率下。紧紧围绕打好“三大攻坚战”、重大政策措施贯彻落实等精准谋划推动审计工作，当好审计中心、服务改革发展中，敢于啃“硬骨头”，善于打“攻坚战”，切实成为引领审计事业高质量发展的“专家权威”。二是业务人员要争当“政策通”。审计业务工作是审计人的主责主业，业务人员要倍加重视业务学习，吃透上情、摸清下情、掌握内情、了解外情，不断深入学习审计工作的新政策、新要求，给自己“充电”“加油”，真正成为审计工作中的“行家里手”；要坚持独立思考、学以致用，把学习的体会和成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、改进工作的方式；三是综合人员要争当“万金油”。通过勤于学习、增长才干、勤于思考、提升素质来争做“复合型人才”。要有“我是审计一块砖，哪里需要哪里搬”的思想觉悟，既把自身负责工作做到精益求精，在审计人手不够时也能挺身而出，真正做到“开口能讲、提笔能写、项目能审、问策能对、遇事能办”。

三、加强作风建设，筑牢制度上的“防火墙”。作风务实、勤勉敬业是审计人干事创业的根本保障。当前，审计全覆盖任务日益繁重与审计力量严重不足的矛盾愈发突出，更加需要审计干部恪尽职守、夙夜在公，切实发挥好审计常态化“经济体检”功能。一要勤于实干，扎实推进审计全覆盖。彻底摒弃形式主义和官僚主义，努力盘活审计资源，提高审计效率，扫除审计盲区。既要讲求深度，又要讲求重点，不是走马观花、一味追求数量，也不是所有领域、所有项目平均用力，而是紧紧围绕党和国家工作中心，确定重点领域，有步骤、有成效地确定审计范围，实现审计全覆盖。二要善于落实，加强审计监督与其他监督的协同。对每项工作都明确任务、明确责任、明确时限、明确要求，联合其他监督力量，有序推动各项工作任务高效落地。首先是善于在提高工作质量和工作效率上谋“新招”，用好科技强审这把数据“金钥匙”，做好“大数据”“云计算”，及时揭示和反映经济社会

各领域的新情况、新问题、新趋势。其次是通过加强与其他部门监督相结合，更好地发挥审计监督的实效。最后，是对部署的任何工作、发现的任何“蛛丝马迹”都要有“时不我待、争先恐后”的紧迫感、“一抓到底、抓出成效”的钉钉子精神，做到“日事日毕、日结日清”。三要勤于总结，实现审计成果一审多果、一审多用。审计成果必须有点有面、点面结合、全面分析，才能给出客观的评价和中肯的建议。因此，审计机关应当在本系统内通力合作、加强谋划，将政策研究融入审计实践，加大宏观分析的力度、广度和深度，不断提升审计成果的质量，同时，通过审计成果的不同形式，实现一审多果、一审多用，充分发挥国家审计的建设性作用。

四、严格执纪问责，打开问责上的“警示灯”。“公生明、廉生威”。清正廉洁、崇法尚德是审计人的本质本色。一要严格执纪在严，严于律己。严格遵守审计“四严禁”工作要求和审计“八不准”工作纪律，严守底线，坚决防止和杜绝“灯下黑”，自觉增强法纪意识、敬畏意识、底线意识，使原则在亲情面前不变通，底线在人情世故中不失守。二要坚持依法审计，文明审计。一方面在审计时要消除监督盲区，做到应审尽审、凡审必严、严肃问责；另一方面在审计中既不能以监督者自居，高高在上、指手画脚，也不能唯唯诺诺、低三下四，做到言行文明、有礼有节、不卑不亢。三要坚持修身培德，慎独慎微。要积极培养健康生活情趣、保持高尚精神追求，管好自己不出事、管好家人不添乱、管好下属不掉队，净化“交际圈”“朋友圈”“生活圈”，始终保持艰苦奋斗、勤俭节约的优秀品质和革命者的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。

在实现“两个一百年”奋斗目标的关键时期，加强干部队伍建设，打造审计铁军队伍，审计人将以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，立足岗位、一鼓作气、奋发向上，努力把党的十九届五中全会精神要求学在深处、谋在新处、干在实处，奋力谱写新时代更加出彩的审计篇章。

(作者系常德市审计局四级主任科员)